

大阪府・大阪市連携による 「大阪パークビジョン」策定

大阪府・大阪市

〈 目 次 〉

1. 大阪パークビジョンについて	4
2. 広域的な公園緑地を取り巻く状況	5
3. 広域的な公園緑地がめざすべき方向性	7
①公園緑地の立地特性を活かす	7
②公園緑地の多様な機能を活かす	8
③府市連携による方向性	9
4. 府市連携による相乗効果を高める取組方針	10
①既設公園緑地の官民連携	12
②公園緑地や周辺施設等との連携強化	14
③まちづくりと一体となった新たな公園緑地整備	16
5. 今後の取組の推進に向けて	19
【成果編】	20

1. 大阪パークビジョンについて

目的

本ビジョンは、大阪府と大阪市の広域的利用が見込まれる公園緑地を対象として、ウィズコロナ／ポストコロナ時代の公園緑地を取り巻く社会情勢や環境を踏まえ、互いの公園緑地が持つ特性を活かして、これまで以上に各々の取組を連携・補完し、府域にその相乗効果を波及させ、大阪の広域的な公園緑地の魅力を高めていくための方向性として取りまとめたものである。

また、今後、府内市町村とも共有することにより、効果的な市町村の公園緑地行政の推進に寄与することをめざす。

対象

- 都市・地域を代表する“公園緑地”
- 広域的に利用されるもの
- 歴史・文化的なポテンシャルを有するもの

大阪市の
大規模公園

府営公園

府民の森

万博記念公園

※本ビジョンで扱う「公園緑地」とは、都市公園や府民の森などの、行政が土地の担保を有する施設緑地を対象とする。
規模は概ね10ha以上とし総合的に判断する。



大阪城公園



服部緑地



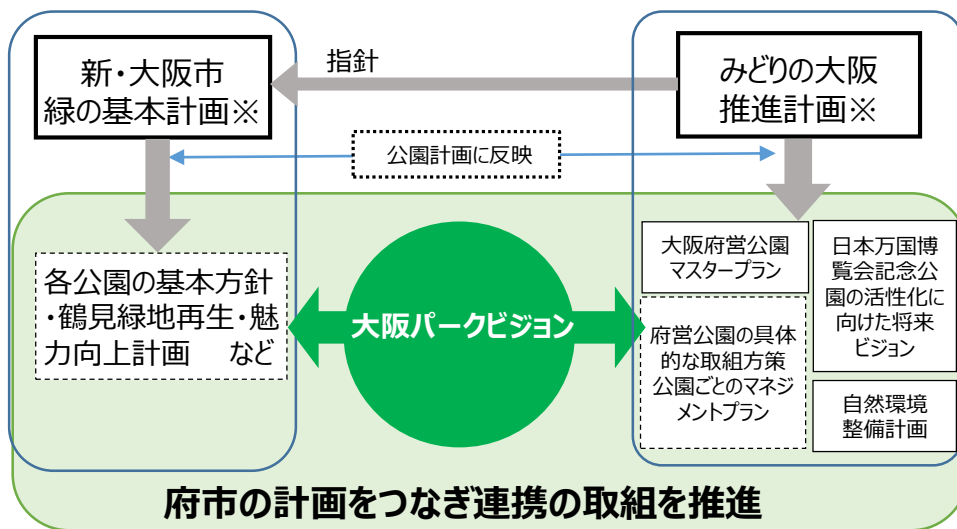
ほしだ園地



万博記念公園

計画の位置付け

令和3年度より今後の10年を見据えたビジョン
※社会情勢を踏まえ、適宜見直しを判断



市町村の公園緑地にも方向性を共有

※「新・大阪市緑の基本計画」

- 都市のみどりに関する総合的な計画
- 計画期間：2025年

※「みどりの大阪推進計画」

- 大阪のみどり全体の総合的な計画
- 計画期間：2025年

2. 広域的な公園緑地を取り巻く状況

都市を取り巻く社会状況

- 少子高齢化と人口減少
- 環境問題等への意識の高まり
- 社会資本の整備と老朽化の進行
- 安全・安心な社会の実現
- 価値観の多様化
- 様々な業種・分野でのDXの実現
- SDGsの実現
- コロナ禍における生活スタイルの変化

国の公園緑地の動向

新たなステージに向けた緑とオープンスペース政策の展開について

- スtock効果をより高める
- 民との連携を加速する
- 都市公園を一層柔軟に使いこなす

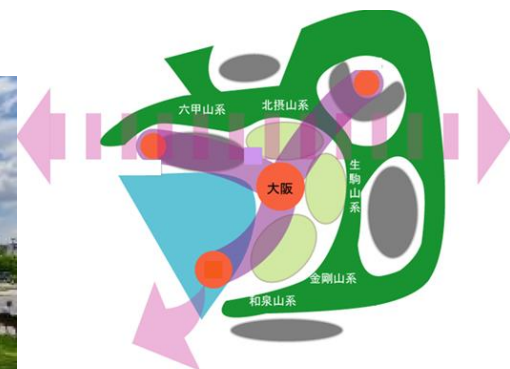


大阪における土地利用の状況

- ほぼ全域が都市計画区域（内約5割が市街化区域）
- 市街化区域のほぼ全域がDID区域（95%）
- 都心から概ね40km圏のコンパクトな都市形状
- 鉄道駅から半径1km圏に人口の7割以上が集中

大阪における公園緑地の状況

- 概ね10ha以上の公園緑地が一定整備（約100箇所 約3,600ha）
- 防災公園を含め、府域にバランスよく配置
- 一定の機能分担のもと多様な施設が整備（運動施設など）
- 都市部の公園緑地では民間設置の施設が増加
- 都心部では多様な施設を持った大規模公園緑地が集積

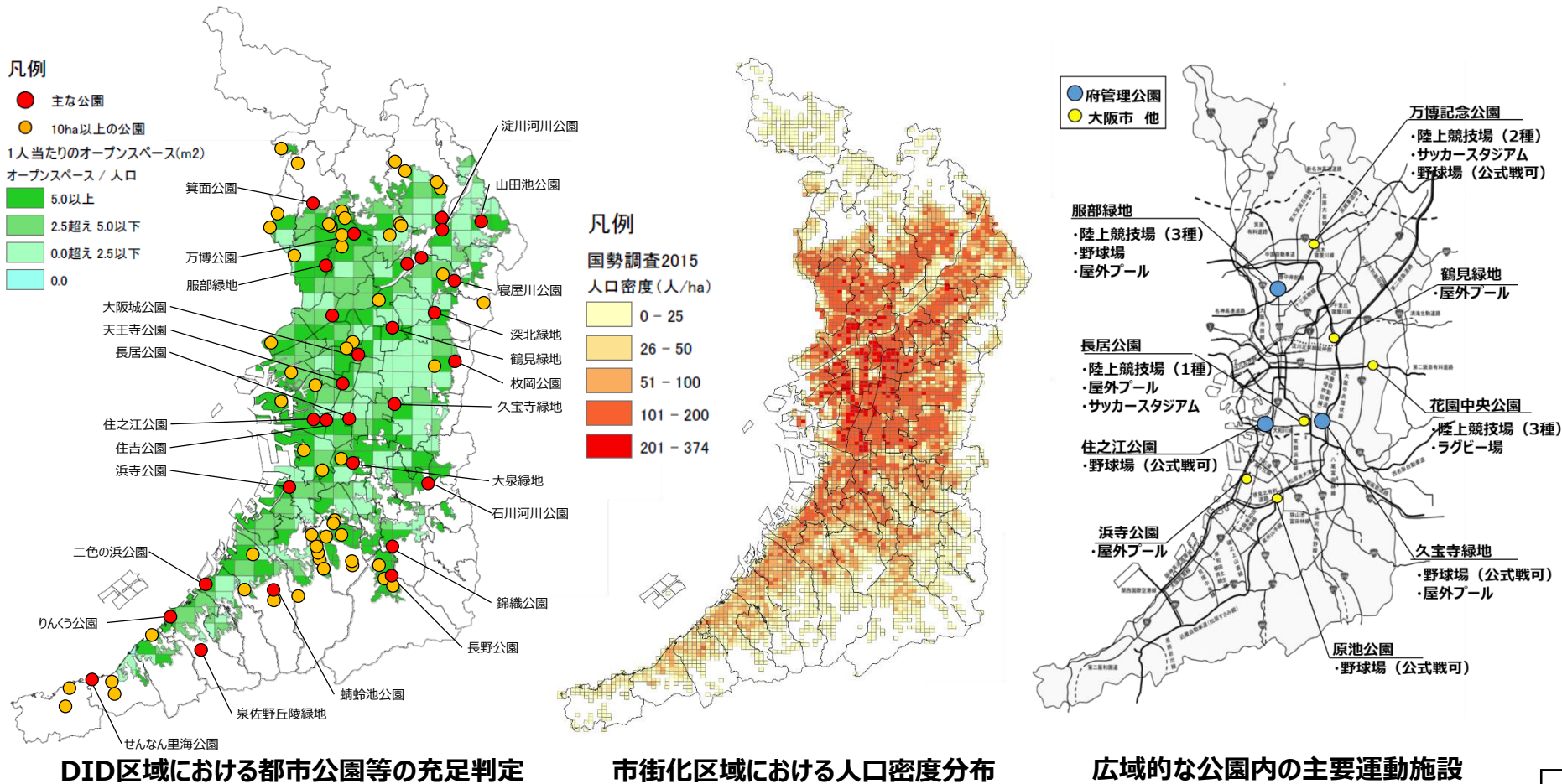


大阪都市圏のイメージ 出展：グランドデザイン・大阪

2. 広域的な公園緑地を取り巻く状況

土地利用と公園緑地の状況を踏まえた評価

主要で広域的な公園緑地は国や大阪府、大阪市が管理しており、都心部では多様な施設がある公園緑地が複数配置されている。一方、臨海部や山麓部、都心から離れた郊外部などにも配置され、結果、広域的な公園緑地は府域にバランスよく配置されており、既存ストックを含め、既に高いポテンシャルを持っている。



DID区域における都市公園等の充足判定

市街化区域における人口密度分布

広域的な公園内の主要運動施設

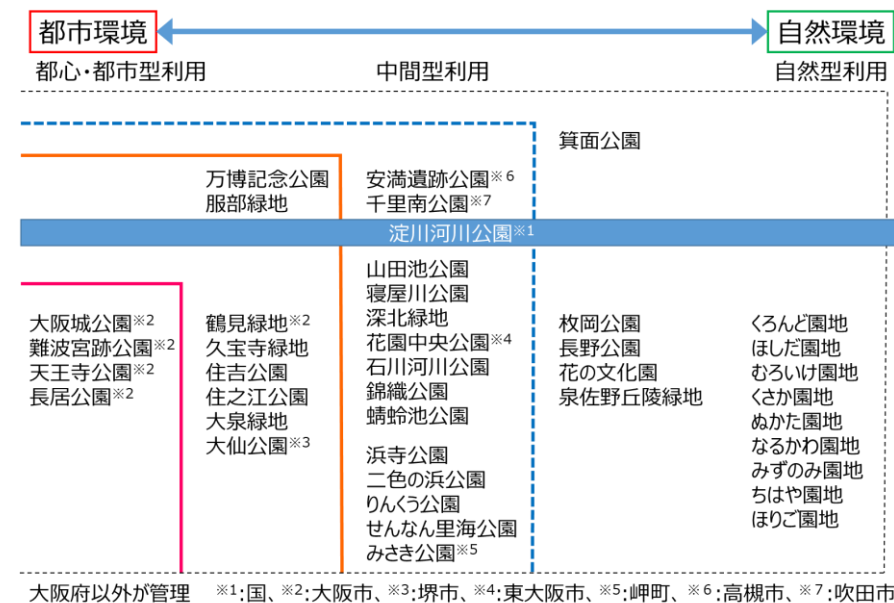
3. 広域的な公園緑地がめざすべき方向性

①公園緑地の立地特性を活かす

公園緑地は立地特性に加え、土地利用や人口密度、道路・鉄道などの公共インフラの配置などにより、公園緑地ごとに求められる役割は大きく異なり、都市環境や自然環境にも配慮しながら、その場所に応じた各公園緑地の強みを活かす必要がある。



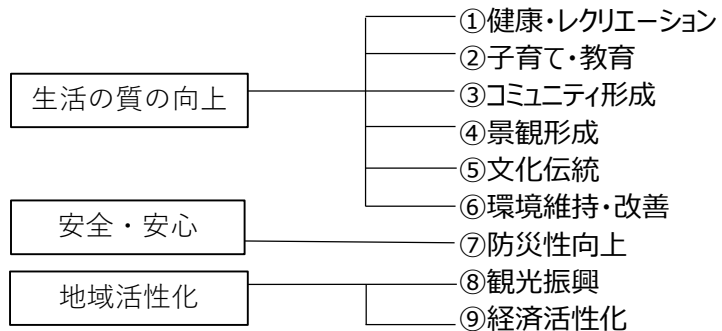
主な公園緑地



3. 広域的な公園緑地がめざすべき方向性

②公園緑地の多様な機能を活かす

公園緑地は、良質な緑とオープンスペースが共存することで、多様な機能を発揮することができる。今後は、そのバランスを意識しながら、各公園が持つ緑の充実や既存ストックを有効に活用するとともに、安全・安心で快適な住民生活やまちづくりの質の向上、環境への貢献等に寄与するよう、公園緑地が持つ多様な機能を最大限に高めていく必要がある。



※番号は優先順位ではなく、それぞれの機能・効果は相互に関連しており、厳密に分けられるものではない。



①健康維持促進



②子育て支援の充実



③イベントによる交流機会の充実



④地域固有の景観の保全・形成



⑤歴史文化の継承



⑥豊かな自然環境の保全・活用



⑦自衛隊・警察等の活動拠点



⑧都市のシンボル形成



⑨民活による賑わい創出

3. 広域的な公園緑地がめざすべき方向性

③府市連携による方向性

国が示す今後の公園緑地のあり方を踏まえ、各公園が持つポテンシャル（立地特性＋多様な機能）を最大限に活かしながら、利用者ニーズも意識した最適なマネジメントを実施し公園緑地の魅力を高めていくため、**更に府市連携を強化**し、以下の3つの視点で取組を進める。

- 公園緑地の立地特性やその公園緑地が持つ強みを活かしながら、良好な維持管理を持続的に行うとともに、**創意工夫を凝らした既存ストックの有効活用**に取り組んでいく。
- 公園緑地の公共性や現状の公園利用状況などにも配慮しつつ、公園緑地が持つ多様な機能を活かしながら、**公園緑地の多様な使い方の提供**に取り組んでいく。
- 公園緑地の中だけでなく、周辺のまちづくりを意識した、都市や地域の活性化にも資する、**質の高い都市空間の維持・創出**に取り組んでいく。

府市の取組を連携し、互いの機能を補完することによって
生み出される相乗効果を府域に波及させていく。



4. 府市連携による相乗効果を高める取組方針

府市連携の更なる強化による、相乗効果を高める3つの取組方針

⇒今後10年を見据えつつ、まずは、2025年の大阪・関西万博に向け取組を推進する

重視すべき視点

既存ストックの
有効活用

公園緑地の
多様な使い方の
提供

質の高い
都市空間の形成

府市連携の強化

取組方針

① 既設公園緑地の官民連携

知識・ノウハウ
の連携

⇒府市がこれまで蓄積してきた技術的ノウハウと民間活力導入ノウハウを連携させ、公園緑地の整備・管理運営に最大限活用し、緑の環境を活かした様々な施設の導入やイベントの実施などにより、その収益等を還元しながら、安全・安心な公園緑地の更なる魅力向上につなげていく

② 公園緑地間や周辺施設等との連携強化

イベント情報発信
などのソフト連携

⇒府域の多様な公園緑地の連携を強化するとともに、公園緑地に係わる各種活動団体・企業などとのプラットフォームの設置などにより、相互に協力した情報発信やイベントなどを実施し、生活の質を高める楽しみ方の選択肢を広げていく

③ まちづくりと一体となった新たな公園緑地整備

一体整備など
のハード連携

⇒都市や地域の顔となる公園緑地において、質の高い空間の維持・創出を促し、まちづくりの中での効果的な活用や景観形成の観点をもって、まちの活性化や魅力向上に資する公園緑地整備を推進する

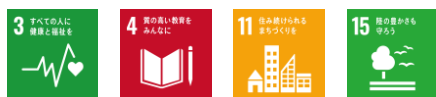
相乗効果を府全域に波及

① 既設公園緑地の官民連携



- ◆ 民活による新たな施設整備等による魅力向上
- ◆ リノベーションによる質の高い公共空間の確保
- ◆ 企業ノウハウとのマッチングによる管理運営等の効率化

② 公園緑地間や周辺施設等との連携強化



- ◆ 住民や企業等と連携するための仕組みの構築
- ◆ 共通HP等による四季の花やイベントなどの情報発信
- ◆ テーマやストーリー設定による公園緑地めぐりを促す取組の検討
- ◆ ウィズコロナ・ポストコロナでの新しい公園緑地の利活用・その仕組みの検討

③ まちづくりと一体となった新たな公園緑地整備



- 新たなまちの中心となるうめきた2期公園の整備
- 歴史魅力あふれる難波宮跡公園の整備
- まちの活性化に資するりんくう公園エリア等の整備

① 既設公園緑地の官民連携

大阪城公園、天王寺公園、
鶴見緑地、長居公園は、
20年間の指定管理者制度
+ 設置許可型等で実施済み

◆ 民活による新たな施設整備等による魅力向上

- ⇒ 服部緑地などのPMO型指定管理等による、緑の環境を活かした施設の設置やイベントの実施
- ⇒ 府民の森7園地一体の指定管理等による、魅力の向上と賑わいづくりの実現
- ⇒ 鶴見緑地や長居公園での民活による新たな施設整備等による魅力向上

◆ リノベーションによる質の高い公共空間の確保

- ⇒ 大規模改修時における、PFIとPMO型等を組合せた新たな事業手法の検討
- ⇒ 安全・安心に資する防災公園等の整備に併せた、民活等による利用促進と魅力向上

◆ 企業ノウハウとのマッチングによる管理運営等の効率化

- ⇒ ビックデータを活用した利用分析、アプリによる各種予約システム、スマートグラスやICタグ、自然エネルギーを活用した環境負荷軽減の取組などによる管理運営の検討
- ⇒ 先端技術・先進サービスの実証実験の場としての活用によるイノベーションの創出



長居公園



久宝寺緑地プール



浜寺公園



スマートグラスによる業務効率化の検証

【これまでの取組】

大阪市営公園の民活による魅力向上の取組

◆新たな施設整備



飲食店、ランナーサポート施設などの複合施設を設置

◆既存施設のリノベーション



インフォメーション・カフェ、レストラン等の複合施設を設置

◆緑を活かした多彩なイベント



御座舟お堀めぐり、ナイトウォークなど

先行制度のノウハウを参考

【今後の予定】

府営公園など他の公園緑地における新たな管理運営制度の展開

制度	①PMO型指定管理(指定期間20年)	②P-PFI型施設整備(事業期間20年)	③ソフト充実型(事業期間5年)
概要	公園の維持管理に加え、施設整備(ハード事業)からイベント企画・立案(ソフト事業)まで、公園全体の管理運営を行う	公園管理者が定めるエリアで、カフェやレストランなどの飲食機能を主体とする施設を設置、管理運営を行う	公園全体の管理運営 ソフト事業の充実を図る
イメージ	<p>公園全体の管理運営</p> <p>維持管理</p> <p>新たな施設整備(民間提案)</p> <p>新たなイベントの企画(民間提案)</p>	<p>施設の設置、管理運営</p> <p>※エリア外の、公園の維持管理とイベント企画立案は、別途指定管理者が行う</p> <p>新たな施設整備(民間提案)</p>	<p>グランピング</p> <p>アウトドア・ヨガ</p>

民間事業者が持つ企画力や資金力を活かした管理運営の実現

他の府営公園への展開／市町村とのノウハウ共有

② 公園緑地間や周辺施設等との連携強化

◆ 住民や企業等と連携するための仕組みの構築

- ⇒ 府営公園や市営公園で住民や企業等が公園づくりに参加できるプラットフォームの設置
- ⇒ 府営公園と府民の森の連携による自然環境を保全・活用した取組の推進
- ⇒ 地域等と連携した防災に関する取組の実施
- ⇒ 市町村等が参加する研修や勉強会などの場を活用した制度ノウハウや成功事例の共有

◆ 共通HP等による四季の花やイベントなどの情報発信

- ⇒ 府営公園や市営公園の情報を一括してポータルサイトやSNSで発信するなど、府市連携による新しいプロモーションの充実

◆ テーマやストーリー設定による公園緑地めぐりを促す取組の検討

- ⇒ 花や庭園、文化財など様々な観光資源をテーマやストーリーでつなげ、ツーリズムやサイクルネットワークの活用、イベントの同時企画など、公園緑地間の回遊性を高める取組を検討

◆ ウィズコロナ・ポストコロナでの新しい公園緑地の利活用・その仕組みの検討

- ⇒ 大阪市内の公園緑地で取り組んでいる、試行的な利活用の事例やノウハウを府域の公園緑地にも共有し、より積極的な利活用を促進

公園と公園、公園と森、公園と海等をつないでいく



地域連携協議会（服部緑地）



各種公園のバラの開花情報



観光誘致の情報発信



公募型イベントの実施

※周辺施設等は、市の中小公園や港湾緑地、民間施設をイメージ

府市共通のHP等による情報発信

◆既存ポータルサイトの活用



大阪観光局 OSAKA-INFO

◆SNSの活用



#Osaka_Park

◆各種媒体の活用



観光誘致の情報発信



インバウンド向け情報誌

ウィズコロナ・ポストコロナでの新しい公園緑地の利活用

◆府市で住民・企業等の自主企画イベントを公募・実施し、コロナ禍での新しい公園緑地の使い方の検討を進める。

【参考】R 2 鶴見緑地での公園活用プログラム



アウトドア・キャンプグッズ体験



えほんピクニック(読み聞かせなど)



ワーケーション体験



③ まちづくりと一体となった新たな公園緑地整備

公園緑地整備の具体例

● 新たなまちの中心となるうめきた2期公園の整備

⇒多様な活動・新しい価値を生み出し、世界の人々を惹きつける「みどり」の創出

● 歴史魅力あふれる難波宮跡公園の整備

⇒大阪を代表する新たな歴史文化観光拠点、府下の史跡等の情報発信ネットワーク拠点の創出

● まちの活性化に資するりんくう公園エリア等の整備

⇒海岸線がつながる、りんくう公園エリアのいこい・にぎわい拠点の創出



「うめきた」



難波宮跡公園



りんくう公園

うめきた

2024年夏頃に先行まちびらき
(一部都市公園と一部民間宅地)



うめきた2期開発イメージ図(2期開発事業者より提供)
2020年12月時点のイメージパースであり、今後変更となる可能性があります。

世界に発信する“MIDORI”LIFEを生み出す、
未来へのひらめきと原動力となる「みどり」を創出

都市公園内の整備イメージ



森や水、花など自然とのつながりを重視した憩いの場



緩やかな丘の地形を感じるゾーン

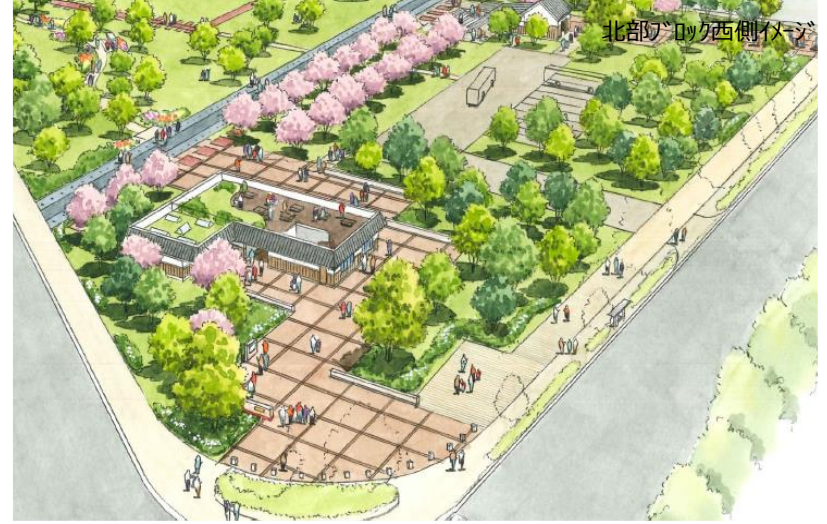


イベント広場ともなる大広場ゾーン



多様な使われ方を受け入れる大広場ゾーン

難波宮跡



北部ブロック西側付近

大阪城公園と一体となった大阪を代表する
歴史魅力あふれた公園整備



現況(歴史博物館からの鳥瞰写真)

歴史文化・観光発信拠点



万博記念公園



箕面大滝



りんくう公園



下赤坂の棚田



大仙古墳

りんくう公園エリア

多彩な公園とまち・海をつなぐ新たなレクリエーション拠点の形成



泉南市営りんくう公園

府民の憩いの場として、にぎわいを創出し、レクリエーションゾーンとして再生させ、泉南市のまちづくりの拠点とする公園



府営りんくう公園

美しいパノラマ景観を活用し、民間事業者等による飲食機能の充実など、新たなサービスを提供することで地域の賑わいづくりを支援



民間活力によるみどり空間の創造

民間活力を活用し、大型商業施設の拡張に合わせ、海辺とまちを繋ぎ、様々なアクティビティを備える緑の空間を整備



スケートリンクを核とした公園的空間のまちづくり

スケートリンクを核とした豊かな緑と賑わいあふれる公園的空間のまちづくりの推進

りんくう公園エリア管理運営連絡会などのプラットフォームを活用し、「連携の四本柱」の実現

運営・管理

広報

イベント

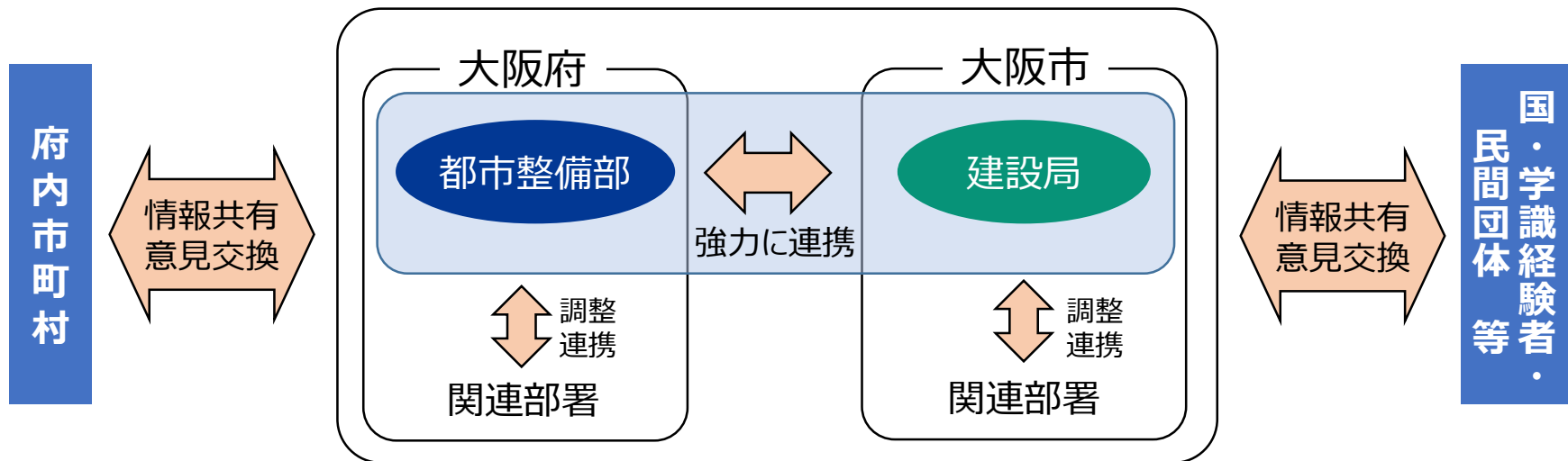
回遊性向上



推進体制

大阪府・大阪市・市町村・民間団体等との連携

大阪府、大阪市、府内市町村、民間団体等が一体となった推進体制を構築



(仮称) 大阪パークビジョン推進会議

適切な進行管理

- ビジョンの着実な推進を図るため、適切な進行管理を行う。
- 社会経済情勢の変化に応じて、具体的な取組内容について、適宜、追加・修正を行うなど必要に応じて柔軟に見直しを行っていく。

～ 多様な人と自然がつながるサードプレイス～
心・体・社会が元気になる公園
Hattori Well-being Park

【魅力向上事業（ハード事業）の提案】※開業予定

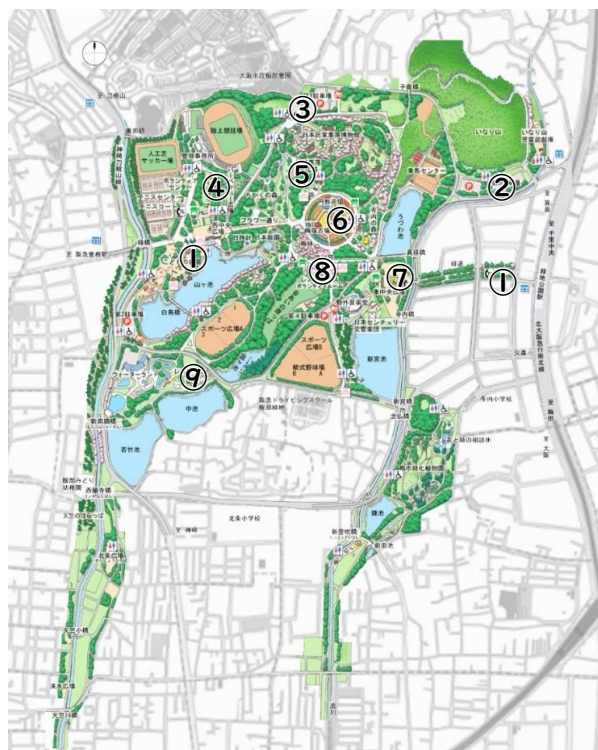
- | | |
|----|------------------------|
| 新設 | ① カフェ（2ヶ所） ※R5年度 |
| | ② 複合型温浴施設 ※R6年度 |
| | ③ コンビニエンスストア ※R5年度 |
| | ④ スケボーパーク ※R6年度 |
| | ⑤ フットサルコート ※R5年度 |
| 改修 | ⑥ 円形花壇 ※R6年度 |
| 更新 | ⑦ 東中央広場 ※R6年度 |
| | ⑧ レストハウス建替え ※R6年度 |
| | ⑨ メイブーム（既存レストラン） ※R5年度 |
| | ・ 園内サイン ※R6年度 |
| | ・ 駐車場精算システム更新 ※R5年度 |

【魅力向上事業（ソフト事業）の提案】

- 大規模アウトドアイベント、各種スポーツ教室・体験会の開催など

【植物管理と景観づくりの提案】

- 長期的な視点を持った、計画的な植物管理及び景観づくり



【利用促進・利便性向上の提案】

- ICTを活用した来園者動向分析によるサービス向上策の推進



スケートボード広場



森のテラス



光のデジタルアートプログラム（長居植物園）



冒険の広場



成果：府市一括のポータルサイトによる情報発信

○大阪観光局HP【GO GREEN OSAKA】



スマホページ



市内エリア



東部エリア



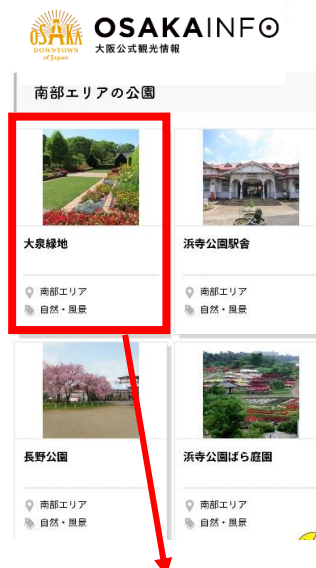
北部エリア



南部エリア



○大阪観光局HP【OSAKA INFO】



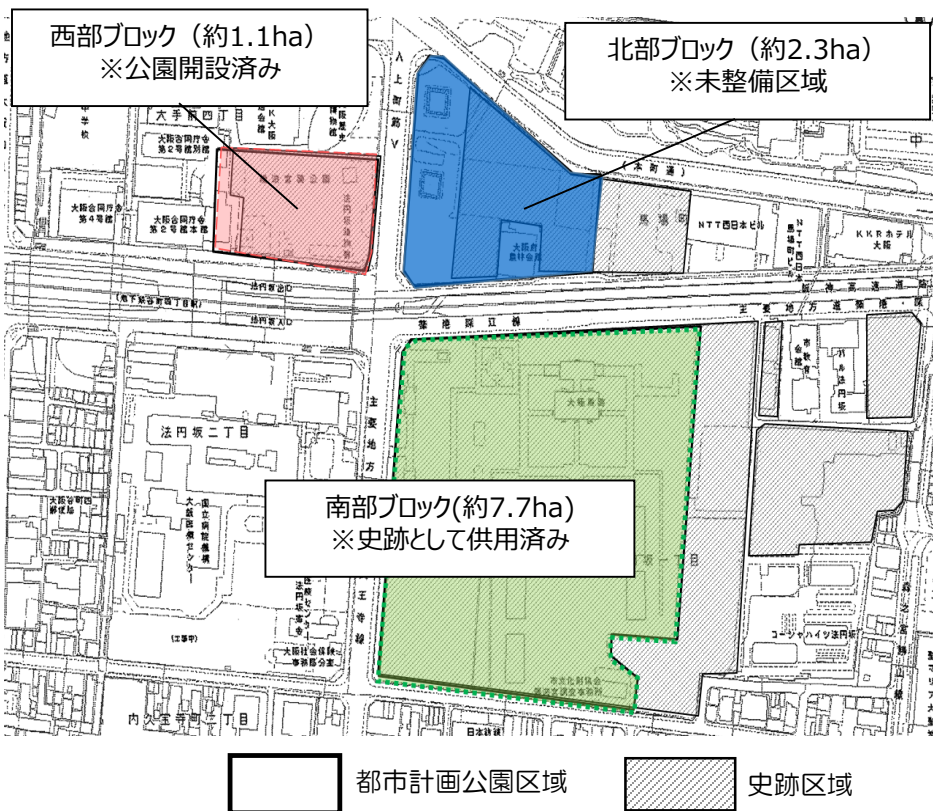
スマホページ（服部緑地、大阪城公園）



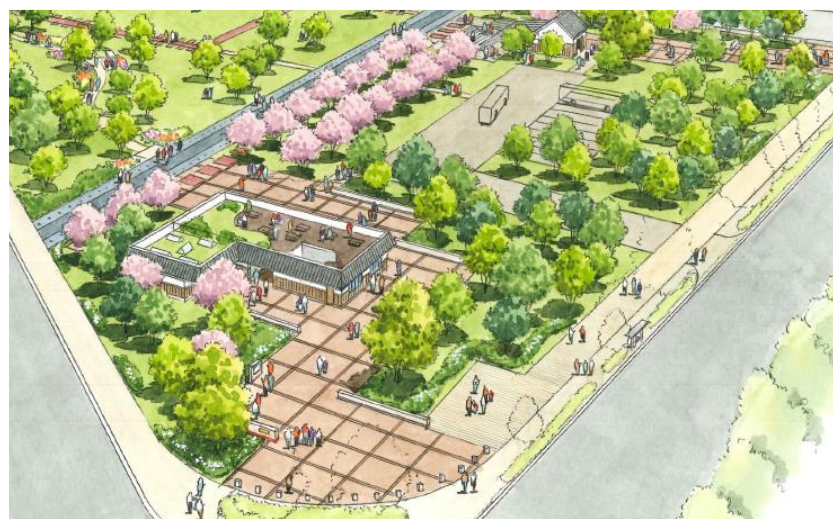
成果：難波宮跡公園のP-PFIの事業者決定

<史跡難波宮跡の概要>

『史跡難波宮跡』は、西暦645年から始まった「大化の改新」に伴う難波遷都により、大阪府中央区法円坂一帯に築造された我が国最初の本格的な宮殿である「前期難波宮」と、その後、奈良時代に聖武天皇によって築造された「後期難波宮」の2つの宮殿とからなり、古代史上きわめて重要な史跡である。



北部ブロック整備（遺構表示）イメージ図



北部ブロック整備（民間活力導入）イメージ図

成果：うめきた2期区域の開発事業者決定

北街区

(面積15,726㎡)

中核機能と宿泊機能を配置し、先行開発区域と連携する
新産業創出と産学官民の交流ゾーン

施設：
ホテル、イノベーション施設、プラットフォーム施設。
カフェ、商業施設、分譲住宅、駐車場



都市公園

(面積45,000㎡)

[北部分]市寄附金整備区域を含む緑豊かな憩いのゾーン

[南部分]広場を中心に多くの人が集い
多彩な活動ある賑わいゾーン

[賑わい軸(東西軸)]

公園と連続する広場空間として
南北を一体化

施設：
飲食店、売店、ミュージアム、体験学習施設、
休憩所、管理事務所、備蓄倉庫、
イベント諸室、屋根付広場、屋根付野外劇場

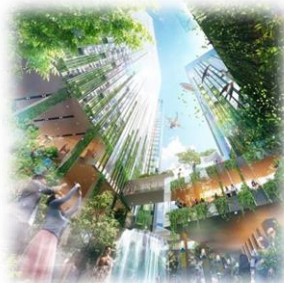


南街区

(面積30,429㎡)

国際集客・交流に資する業務・商業・
宿泊・MICE施設を配置し、世界からの
ビジネス・観光を促す高度複合都市機能
集積ゾーン

施設：
カフェ、ホテル、商業施設、都市型カ、MICE施設、
イノベーション施設、分譲住宅、駐車場



事業者提案より

